

Regulace cen tepelné energie.

Energetický regulační úřad

Témata:

- **Činnost a úkoly ERÚ v oblasti regulace cen tepelné energie,**
- **Cenová rozhodnutí ERÚ pro tepelnou energii – základní principy**
- **Vyhlášky ERÚ pro teplárenství**
- **Kontroly v teplárenství**

Činnost a úkoly ERÚ v oblasti regulace cen tepelné energie

- ❑ Energetický zákon v § 17 zřizuje nezávislý Energetický regulační úřad jako správní úřad pro výkon regulace v energetice se samostatnou kapitolou státního rozpočtu České republiky.
- ❑ §17b V čele ERÚ je Rada, která má 5 členů, sídlem je Jihlava.
- ❑ Energetický regulační úřad v rámci Odboru regulace teplárenství se zabývá stanovováním závazných podmínek pro sjednávání a kalkulaci věcně usměrňované ceny tepelné energie, k čemuž vydává příslušná Cenová rozhodnutí.
- ❑ Zveřejňuje na svých webových stránkách přehledy předběžných a výsledných cen tepelné energie v ČR, dále zveřejňuje přehled účinných soustav zásobování tepelnou energií podle zákona č. 165/2012 Sb.
- ❑ § 18 Dozor v energetických odvětvích - Viz poslední bod přednášky

Na rozdíl od minulosti se ERÚ otevírá dialogu, připravované změny se diskutují s výrobcí, distributory i odběrateli.

Cenová rozhodnutí ERÚ pro tepelnou energii – základní principy

- ❑ Ceny tepelné energie (tepla i chladu) jsou regulovány způsobem věcného usměrňování cen podle § 6 zákona 526/1990 Sb., o cenách
- ❑ Věcné usměrňování cen spočívá ve stanovení podmínek cenového orgánu pro kalkulaci a sjednání cen
- ❑ Energetický regulační úřad stanovuje podmínky pro kalkulaci a sjednání věcně usměrňovaných cen tepelné energie v cenovém rozhodnutí
- ❑ Věcné usměrňování cen platí pro všechny dodávky tepelné energie ze zdrojů tepelné energie a z rozvodného tepelného zařízení (na všech úrovních předání tepelné energie)
- ❑ Všechny ekonomicky oprávněné náklady, které dodavatel uplatňuje v souvislosti s dodávkami tepelné energie, musí promítnout v ceně tepelné energie

Cenová rozhodnutí ERÚ pro tepelnou energii – základní principy

- Pro rok 2018 je platné:
 - Cenové rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 2/2013 ze dne 1. listopadu 2013, ve znění cenového rozhodnutí Energetického regulačního úřadu č. 4/2015 ze dne 6. listopadu 2015, k cenám tepelné energie.
- Nové cenové rozhodnutí k cenám tepelné energie pro rok 2019 bude s drobnými změnami, v současné době je ve schvalovacím procesu
 - Některé připravené změny v CR pro rok 2019:

Hlavní jednotkou bude kWh místo GJ (sjednocení s ostatními komoditami a požadavek dalších státních orgánů)

Vložení nového bodu:

- „(2.8) Po ukončení kalendářního roku dodavatel tepelné energie provede sestavení kalkulace výsledné ceny tepelné energie. V případě, že je mezi dodavatelem tepelné energie a odběratelem smluvně sjednána úhrada ceny tepelné energie jako cena předběžná, dodavatel tepelné energie provede vyúčtování dodávek tepelné energie takovému odběrateli v rozsahu stanoveném jiným právním předpisem33).“

Cenová rozhodnutí ERÚ pro tepelnou energii – základní principy

(2.5) Výsledná cena tepelné energie vychází z výsledné kalkulace, která obsahuje skutečně uplatněné ekonomicky oprávněné náklady a odpovídá výnosům za tepelnou energii a skutečnému množství tepelné energie za ukončený kalendářní rok. Za výnos z tepelné energie se považuje také výnos z provozní podpory tepla podle jiného právního předpisu (ZPOZE), přičemž tento výnos snižuje ekonomicky oprávněné náklady v ceně tepelné energie.

(3.3) Předběžná cena tepelné energie je kalkulována především za účelem sjednání ceny na příslušný kalendářní rok a stanovení výše zálohových plateb. Pokud je cena tepelné energie sjednávána formou cenového ujednání, je předběžná cena součástí cenového ujednání na příslušný kalendářní rok. Pokud dodavatel tepelné energie zveřejňuje předběžnou cenu tepelné energie v ceníku, je tato předběžná cena zveřejněna v ceníku na příslušný kalendářní rok.

Cenová rozhodnutí ERÚ pro tepelnou energii – základní principy

Úprava bodu (1.2.1 až 3) přílohy č. 1 s ohledem na současný vývoj:

(1.2.2) Ekonomicky oprávněný náklad na potřebný nákup emisních povolenek, popř. jednotek ověřeného snížení emisí z projektových činností, při nedostatku emisních povolenek přidělených na zařízení pro výrobu tepelné energie za kalendářní rok je možné promítnout do ceny tepelné energie až po využití přebytků emisních povolenek pro výrobu tepelné energie přidělených pro jednotlivé roky v období 2013 až 2020, neupotřebených na daném tepelném zařízení, na které se vztahuje povolení k emisím skleníkových plynů a které vymezuje jiný právní předpis¹²⁾, a to do výše uvedené v bodě (1.2.3). ~~Překračuje-li tento náklad výši uvedenou v bodě (1.2.3), je dále možné promítnout do ceny tepelné energie do 50 % tohoto překročení.~~

~~(1.2.3) Ekonomicky oprávněný náklad na potřebný nákup emisních povolenek, při ceně emisní povolenky ve výši 500 Kč, je do 0,170 Kč/kWh (47,00 Kč/GJ) bez DPH na vyrobenou tepelnou energii z uhlí a do 0,058 Kč/kWh (16,00 Kč/GJ) bez DPH na vyrobenou tepelnou energii z ostatních paliv, přičemž tyto hodnoty za kalendářní rok se úměrně mění se změnou ceny emisní povolenky uvedené v bodě (1.2.4).~~

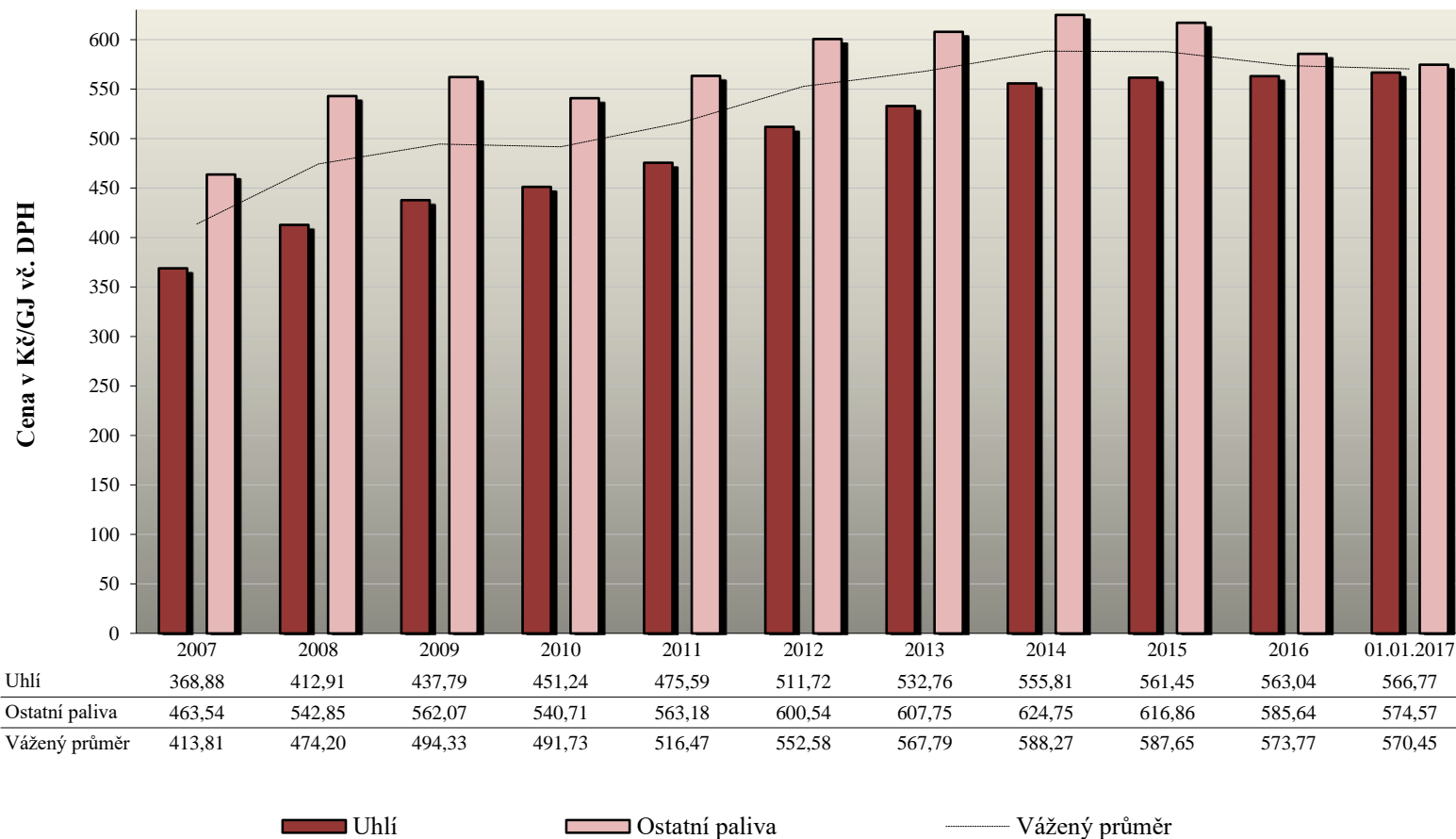
Do konce roku bude vydána metodika či výkladové stanovisko ERÚ

Cenová rozhodnutí ERÚ pro tepelnou energii – základní principy

Úprava bodu (2.10.2) přílohy č. 1:
v oblasti neuznatelných nákladů do ceny tepla

odměny z výkonu funkce osob, které jsou členem statutárního orgánu nebo členem dalších orgánů právnických osob, s výjimkou případu, kdy člen statutárního orgánu současně vykonává výkonné řídicí funkce zajišťující výrobu anebo rozvod tepelné energie, a to ve výši odpovídající obvyklé odměně za výkon této řídicí funkce, která není současně vykonávána pracovníkem v pracovním poměru a popis úkonů řídicí funkce je smluvně vymezen,

Vývoj cen tepelné energie pro konečné spotřebitele



Vyhlášky ERÚ pro teplárenství

- Vyhláška č. 262/2015 Sb., o regulačním výkaznictví
- Vyhláška č. 70/2016 Sb., o vyúčtování dodávek a souvisejících služeb v energetických odvětvích
- Vyhláška č. 194/2015 Sb., o způsobu regulace cen a postupech pro regulaci cen v elektroenergetice a teplárenství

■ Vyhláška č. 262/2015 Sb., o regulačním výkaznictví

§ 16 Výkaz cenové lokality

- (1) Držitel licence na činnost číslo 31 nebo 32 sestavuje a předkládá výkaz cenové lokality za uplynulý kalendářní rok. Držitel licence uvádí údaje za činnost výroba a rozvod tepelné energie samostatně pro každou cenovou lokalitu.
- (2) Ve výkazu cenové lokality se vykazují následující kategorie údajů:
 - a) bilance výroby,
 - b) bilance rozvodu,
 - c) přehled zdrojů v cenové lokalitě,
 - d) údaje o domovních kotelnách,
 - e) výsledná kalkulace ceny tepelné energie,
 - f) spotřeba paliva,
 - g) počet odběratelů a odběrných míst,
 - h) nákup tepelné energie od jiných dodavatelů,
 - i) provozní aktiva v cenové lokalitě a
 - j) pořizovací ceny pronajatého nebo propachtovaného majetku v cenové lokalitě.
- (3) Držitel licence vykazuje ekonomicky oprávněné náklady, vnitropodnikové výnosy a tržby souhrnně za činnost výroba tepelné energie a rozvod tepelné energie v souladu s cenovým rozhodnutím stanovujícím podmínky pro sjednání cen tepelné energie pro kalendářní rok, za který sestavuje výkaz cenové lokality.
- (4) Výkaz cenové lokality se označuje písmeny CL.

Vyhlášky ERÚ pro teplárenství

§ 17 Výkaz cen a technických parametrů

- (1) Držitel licence na činnost číslo 31 nebo 32 sestavuje a předkládá výkaz cen a technických parametrů jako plán pro aktuální kalendářní rok za činnost výroba a rozvod tepelné energie.
- (2) Držitel licence uvádí údaje samostatně za každou cenovou lokalitu. Držitel licence uvádí údaje o cenách samostatně na jednotlivých úrovních předání tepelné energie, kde dodává tepelnou energii odběrateli, a pro vlastní spotřebu. Držitel licence uvádí údaje o cenách v souladu s cenovým rozhodnutím stanovujícím podmínky pro sjednání cen tepelné energie pro kalendářní rok, za který sestavuje výkaz cen a technických parametrů.
- (3) Výkaz cen a technických parametrů se označuje písmeny CP.

§ 18 Způsob a termíny pro předkládání regulačních výkazů

- Držitel licence předkládá regulační výkazy způsobem a v termínech uvedených v příloze č. 1 k této vyhlášce. – odst. 8:
- Držitel licence na výrobu tepelné energie nebo rozvod tepelné energie
- Držitel licence na činnost číslo 31 nebo 32 zasílá Energetickému regulačnímu úřadu výkazy v termínech a formátech uvedených v následující tabulce
- a) v elektronické podobě podepsané držitelem licence nebo osobou oprávněnou jednat za držitele licence, nebo
- b) v listinné podobě podepsané držitelem licence nebo osobou oprávněnou jednat za držitele licence a současně v elektronické podobě,
- s výjimkou výkazu 31, 32-CP, který držitel licence zasílá pouze v elektronické podobě. **12**

Vyhlášky ERÚ pro teplárenství

Označení výkazu	Název výkazu	Termín předložení	Formát souboru
31,32-AP	Výkaz aktiv a pasiv	30. dubna	fo
31,32-CL a)	Výkaz cenové lokality (část a)	30. dubna	fo
31,32-CL b)	Výkaz cenové lokality (část b)	30. dubna	fo
31, 32-CP	Výkaz cen a technických parametrů	31. ledna	fo
32-L	Výkaz změn energetických zařízení	30. dubna	fo

Vlastní výkazy jsou v příloze 9 vyhlášky.

EZ § 91 Přestupky držitele licence

(1) Držitel licence se dopustí přestupku tím, že:

... j) nepředloží regulační výkazy podle § 20 odst. 6 ve struktuře, obsahu a termínech stanovených prováděcím právním předpisem,

(14) Za přestupek lze uložit pokutu do

c) 15 000 000 Kč, jde-li o přestupek uvedený v odstavci 1...,

■ Vyhláška č. 70/2016 Sb., o vyúčtování dodávek a souvisejících služeb v energetických odvětvích

Tato vyhláška stanoví rozsah, náležitosti a termíny vyúčtování dodávek elektřiny, plynu a tepelné energie a souvisejících služeb v elektroenergetice a v plynárenství.

§ 3 Doklad o vyúčtování

- (2) Doklad o vyúčtování poskytovaný dodavatelem tepelné energie se skládá
 - a) ze základní části obsahující náležitosti uvedené v § 14 odst. 1,
 - b) z podrobné části obsahující náležitosti uvedené v § 14 odst. 2 a
 - c) z doprovodné části obsahující náležitosti uvedené v § 14 odst. 3.

§ 14 Náležitosti dokladu o vyúčtování dodávky tepelné energie

- Viz předcházející bod.

§ 16 Termíny vyúčtování dodávky tepelné energie

- (1) Dodavatel tepelné energie provádí odběrateli bezplatně vyúčtování dodávky tepelné energie nejméně jednou za kalendářní rok, a to k 31. prosinci kalendářního roku, který je posledním dnem zúčtovacího období. Doklad o vyúčtování dodávky tepelné energie za kalendářní rok poskytuje dodavatel odběrateli nejpozději do 28. února následujícího kalendářního roku, pokud se s odběratelem nedohodne jinak. 14

■ Vyhláška č. 194/2015 Sb., o způsobu regulace cen a postupech pro regulaci cen v elektroenergetice a teplárenství

§ 1 Způsob regulace

- 3) Úřad reguluje cenu tepelné energie způsobem věcného usměrňování cen, to neplatí v případě ceny tepelné energie nižší, než je **limitní cena**, kterou Úřad stanoví v cenovém rozhodnutí.

§ 2 Postup tvorby cen

- 1) Při regulaci ceny související služby v elektroenergetice postupuje Úřad tak, aby regulované ceny pokrývaly ekonomicky oprávněné náklady na zajištění spolehlivého, bezpečného a efektivního výkonu licencované činnosti, dále odpisy a přiměřený zisk zajišťující návratnost realizovaných investic do zařízení sloužících k výkonu licencované činnosti a oprávněné náklady na zvyšování energetické účinnosti při výstavbě a provozu přenosové soustavy a distribučních soustav.
- (2) Úřad postupuje obdobně podle odstavce 1 při věcném usměrňování ceny tepelné energie.

Kontroly v teplárenství

- § 18 EZ „Dozor v energetických odvětvích“
- (1) Energetický regulační úřad vykonává dozor nad dodržováním
- a) tohoto zákona v odvětvích elektroenergetiky, plynárenství a teplárenství a povinností stanovených zákonem o ochraně spotřebitele v elektroenergetice a plynárenství,
- b) zákona [o cenách](#) v rozsahu podle zákona [o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen](#), ...
- e) zákona o podporovaných zdrojích energie.

V budoucnu se cenové kontoly u dodavatelů tepelné energie zaměří na oprávněnost nákladů.

Kontrola cen tepelné energie

- ❑ Kontrola dodržování zákona o cenách a cenového rozhodnutí k cenám pro příslušný kalendářní rok
- ❑ Kontrola dodržování závazných podmínek pro věcné usměrňování cen tepelné energie
 - ❑ Při kalkulaci ceny tepelné energie
 - ❑ Při sjednání ceny tepelné energie s odběrateli
 - ❑ Při vyúčtování dodávek tepelné energie
- ❑ Znevýhodňování nebo zvýhodňování některých odběratelů či odběrných míst
- ❑ Uvádění nepravdivých či neúplných informací

Nejčastější zjištěné nedostatky při kontrole cenových předpisů

- ❑ Nesprávná kalkulace ceny na jednotlivých úrovních předání
- ❑ Zařazení nákladů, které nesouvisí s výrobou a rozvodem tepelné energie (věcně i časově)
- ❑ Nedodržení omezení výše některých nákladů v ceně tepelné energie
- ❑ Sjednaná cena tepelné energie nevychází z kalkulace
- ❑ Rozdíl mezi kalkulovanou, sjednanou a vyúčtovanou cenou tepelné energie
- ❑ Nedodržení pravidel při stanovení výše stálé složky ceny tepelné energie

Co se řeší...

- ❑ Téma odpojování od soustav CZT
 - ❑ Současná legislativa napomáhá tomuto procesu
 - ❑ Dostupné studie uvádí, že při ceně tepla z CZT do 650,- Kč/GJ nemá smysl odpojení řešit
 - ❑ Odpovědnost výborů SVJ a BD, nekalé praktiky dodavatelů lokálních zdrojů...
- ❑ Nové cenové rozhodnutí k cenám teplené energie, platné od 1.1.2020 bude s významnými změnami na základě Studie věcného usměrňování cen a s ohledem na vývoj evropské legislativy.
- ❑ Nový etický kodex v teplárenství

Děkuji za pozornost

Ing. Jiří Simon, odbor regulace teplárenství

Mob: +420 724 060 752

Tel: +420 236 071 423

Email: jiri.simon@eru.cz

www.eru.cz